



Guide du financement climatique disponible pour la société civile à Madagascar



Acronymes

| | |
|---------|--|
| AFD | Agence Française de Développement |
| ASAP | Programme d'Adaptation de l'Agriculture Paysanne |
| BAD | Banque Africaine de Développement |
| BM | Banque Mondiale |
| BNCCC | Bureau National de Coordination du Changement Climatique |
| CAD | Dollar Canadien |
| CCNUCC | Convention-Cadre des Nations Unies sur les Changements Climatiques |
| CI | Conservation International |
| CPGU | Cellule de Prévention et Gestion des Urgences |
| EIB | European Investment Bank |
| EUR | Euro |
| FA | Fonds d'Adaptation |
| FCCA | Fonds pour les Changements Climatiques en Afrique |
| FEM/GEF | Fonds pour l'Environnement Mondial/ Global Environmental Facility |
| FIDA | Fonds International de Développement Agricole |
| FPMA | Fonds pour les Pays les Moins Avancés |
| FSCC | Fonds Spécial pour les Changements Climatiques |
| FVC | Fonds Vert de Climat |
| GES | Gaz à Effet de Serre |
| GIZ | Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit |
| ICZM | Integrated Coastal Zone Management |
| IIED | International Institute for Environment and Development |
| NOK | Couronne Norvégienne |
| OFID | Fonds de l'OPEC pour le Développement International |
| ONG | Organisation Non-Gouvernementale |
| OSC | Organisation de la Société Civile |
| PANA | Programmes d'Action Nationale d'Adaptation au Changement Climatique |
| PEID | Petits Etats Insulaires en Développement |
| PMA | Pays les Moins Avancés |
| PNA | Programme National d'Adaptation (au Changement Climatique) |
| PNUD | Programme des Nations Unies de Développement |
| PPI | Programme de Petites Initiatives |
| PPRC | Programme Pilote pour la Résilience Climatique |
| REDD+ | Réduction des Emissions Issues de la Déforestation et de la Dégradation Forestière |
| SGP | Small Grants Programme |
| UNEP | United Nations Environmental Programme |
| USD | Dollars des Etats Unis |
| WWF | World Wide Fund for Nature |

1) Introduction

Ce guide donne un aperçu synthétique des fonds qui financent les actions d'adaptation au changement climatique et qui sont disponibles pour la société civile de Madagascar. Ces dernières années, les alertes des scientifiques sur la modification du climat et ses conséquences sur les écosystèmes et donc sur l'économie globale, ont attiré l'attention du monde politique au niveau international. Ainsi, il existe aujourd'hui beaucoup d'options de financement dans ce domaine. Cependant, il reste parfois difficile de comprendre et de trouver l'ensemble de ces opportunités pour les OSC. Le présent guide souhaite ainsi orienter et faciliter l'accès pour la société civile aux informations sur les grands fonds multilatéraux comme le Fonds Vert pour le Climat mais aussi sur les fonds bilatéraux et nationaux.

2) Définition du financement climatique

« La finance climat vise à réduire les émissions et à renforcer les puits des gaz à effet de serre (GES), et vise à réduire la vulnérabilité, maintenir et accroître la résilience des êtres humains et des systèmes écologiques aux impacts négatifs du changement climatique. »
Standing Committee on Finance

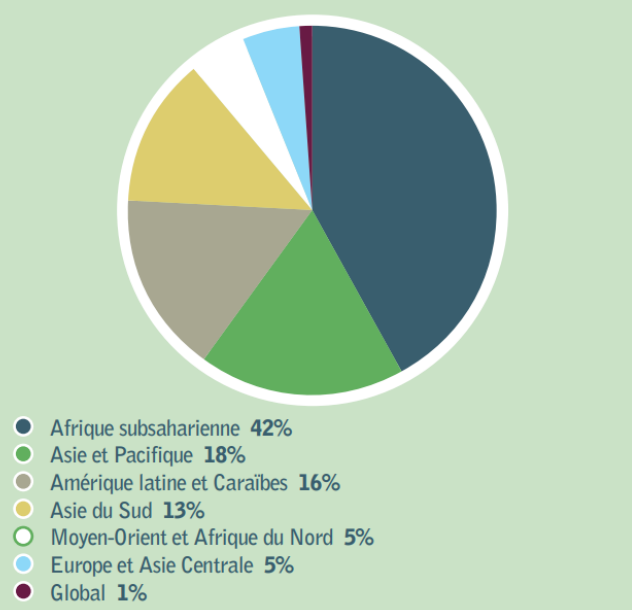
Autres caractéristiques selon la CCNUCC :

- Mobilisé par les pays développés ;
- Fourni aux pays en développement parties, surtout aux groupes vulnérables ;
- Équilibré en termes de répartition entre l'adaptation et l'atténuation ;
- Engagé dans le contexte d'une mise en œuvre transparente ;
- Accru, nouveau et additionnel, prévisible et adéquat.

3) Situation globale

Bien que le financement climatique global a augmenté de façon considérable, on remarque que l'adaptation reste sous-financée. Pourtant, appuyer l'adaptation est primordial notamment pour les pays en développement qui sont plus vulnérables et ont moins de moyens et de capacités pour s'adapter aux impacts négatifs du changement climatique comme Madagascar. Climate Finance Update (2017b) estime qu'environ 25% des financements sont approuvés depuis 2003 pour des projets qui visent l'adaptation, ce qui veut dire que 75% du financement sont dirigés vers l'atténuation. D'autre part 42% du financement de l'adaptation ont ciblé l'Afrique subsaharienne, y compris Madagascar.

Graphique 4 : Répartition régionale des financements octroyés en matière d'adaptation (2003-2017)



Source : Climate Finance Update, 2017a

Madagascar, faisant partie de la catégorie des pays les moins avancés en Afrique, a reçu plus de 100 millions USD (adaptation et atténuation) (Climate Finance Update, 2017a).

L'objectif financier global de la CCNUCC pour le financement climatique est de 100 milliards USD par an à partir de 2020.

4) Barrières pour la société civile

L'International Institute for Environment and Development (IIED, 2016) estime que pour 2003-2015 seulement 11% du financement climatique, soit 1,6 milliards USD, ont été transférés au niveau local. L'analyse de l'IIED suggère que la raison pour laquelle le financement local est si bas est une combinaison de facteurs. Les stratégies d'investissement des fonds pour le climat donnent la priorité aux résultats à grande échelle. De plus, les intermédiaires de financement traditionnels (par exemple, les banques de développement) évitent les petits projets aux coûts de transaction plus élevés. En même temps, le soutien pour renforcer les capacités locales en matière de gestion des fonds est insuffisant. Finalement, il y a beaucoup d'exigences de cofinancement qui entravent l'appropriation locale et une mauvaise application des politiques d'engagement communautaire.

Une autre raison pour laquelle la finance climat n'arrive pas au niveau local est que la société civile ne reçoit pas beaucoup de ce financement. Aksi!, Both Ends et The Samdhana Institute (2016) ont constaté un déséquilibre prononcé dans l'accréditation des grandes organisations internationales par rapport aux organisations nationales et sous-nationales au sein du Fonds Vert pour le Climat. Les organisations locales sont particulièrement sous-représentées. Jusqu'à présent, sur les 33 entités accréditées, seules 5 sont des "ONG locales et régionales". Ce déséquilibre est en grande partie dû à la complexité du processus d'accréditation. En fonction de la taille et de la catégorie de risque d'une organisation, les normes à respecter sont plus ou moins complexes et élaborées. Cependant, la catégorie de financement la plus petite va jusqu'à 10 millions USD. Cela signifie que les petites organisations locales doivent se conformer aux mêmes normes fiduciaires et à leurs antécédents que les organisations habituées à gérer des projets de 10 millions de dollars américains ou plus. Cela désavantage clairement les organisations locales. Les grandes organisations internationales (publiques et privées) ont un avantage supplémentaire important, étant donné que celles qui sont déjà accréditées auprès d'autres fonds pertinents (par exemple le Fonds pour l'adaptation ou le FEM) peuvent utiliser un processus d'accréditation accéléré. Cela donne clairement à ces organisations une longueur d'avance. Enfin, étant donné que lors de chaque réunion du conseil, seul un nombre limité d'organisations peuvent être approuvés, la file d'attente des organisations qui souhaitent l'approbation du conseil pour leur accréditation augmente rapidement.

5) Orientation pour la candidature

Malgré ces difficultés, il existe tout de même des possibilités et opportunités pour la société civile d'accéder au financement climatique. Même si les fonds multilatéraux ne sont pas disponibles directement, les organisations de la société civile au local peuvent travailler avec les partenaires qui ont l'accès aux fonds multilatéraux ou déposer un projet aux fonds bilatéraux ou nationaux.

Mais avant de se lancer, il est essentiel de se poser certaines questions :

- Quels fonds sont accessibles pour la taille de notre organisation ?
- Quels sont les critères et procédures ?
- Quelles sont nos expériences dans la gestion des projets et des fonds ?
- A-t-on les capacités techniques et humaines ainsi que les moyens financiers nécessaires pour la préparation et la mise-en-œuvre ?
- Qui sont les partenaires qui peuvent nous aider et avec qui peut-on réaliser le projet ?

6) Fonds existants

Multilatéral

Les fonds multilatéraux bénéficient d'un financement de plusieurs gouvernements et sont souvent exécutés par des organisations internationales comme les banques de développement ou les agences des Nations Unies.

- **Fonds Verts pour le Climat (FVC, Green Climate Fund)**
 - Etablie en 2015
 - Mission : « Compte tenu l'urgence et de la gravité du changement climatique, l'objectif du fonds est de faire une contribution importante et ambitieuse aux efforts mondiaux en vue d'atteindre les objectifs fixés par la communauté internationale pour lutter contre le changement climatique. »
 - 50 : 50 équilibre entre l'atténuation et l'adaptation
 - Au moins 50% d'allocation pour l'adaptation pour les pays particulièrement vulnérables, incluant les PMA, les PEID et l'Afrique
 - 10,3 milliards USD promis, 4,6 milliards USD alloués et 1,8 milliards USD dépensés (janvier 2019)
 - Portfolio actuel : 93 projets avec 272 millions de bénéficiaires et 1,4 milliards de tonnes de CO2 évitées (janvier 2019)
 - Pays éligibles : pays en développement, parties à la CCNUCC
 - Taille des projets :
 - Micro : jusqu'à 10 millions USD
 - Petit : entre 10 et 50 millions USD
 - Moyen : entre 50 et 250 millions USD
 - Grand : plus de 250 millions USD
 - Accès direct à travers une entité nationale de mise en œuvre, **mais pas d'entité nationale enregistrée à Madagascar**
 - Accès multilatéral à travers une entité régionale ou internationale comme GIZ, WWF, AFD, BAD
 - Autorité désignée nationale/point focal à Madagascar : directeur, BNCCC

Exemple : Projet Paysages Durables dans l'Est de Madagascar, réalisé par Conservation International (CI) et European Investment Bank (EIB)

- Montant total : 69,8 millions USD, dont financement du FVC : 53,5 millions USD
- Période : 2017-2027
- 1 562 000 bénéficiaires
- Réduire 10 millions de tonnes de CO2

- *Objectif : augmenter la résilience des paysans, réduire les émissions de GES et canaliser le financement privé vers investissements en faveur du climat dans l'agriculture and les énergies renouvelables*
- *Création d'un fonds de climat national*

Plus d'information : <https://www.greenclimate.fund/projects/fp026>

- **Fonds d'Adaptation (FA, Adaptation Fund)**

- Etablie en 2009
- Mission : « Le Fonds d'adaptation a été créé pour financer des projets et des programmes concrets d'adaptation dans les pays en développement parties au Protocole de Kyoto et qui sont particulièrement vulnérables aux effets néfastes du changement climatique »
- 532 millions USD alloués à travers 80 projets d'adaptation concrets et 5,8 millions bénéficiaires directs (janvier 2019)
- Pays éligibles : pays en développement, parties au protocole de Kyoto, et pays particulièrement vulnérables aux effets négatifs du changement climatique
- Taille des projets :
 - Projets de petits envergure : jusqu'à 1 million USD
 - Projets de grande envergure : plus de 1 million USD
- Accès direct à travers une entité nationale de mise en œuvre, **mais pas d'entité nationale enregistré à Madagascar**
- Accès régionales et multilatérales à travers des entités régionales et multilatérales comme PNUD, PAM, BM, BAD
- Autorité désignée à Madagascar : Chef du Service d'Adaptation, BNCCC

Exemple : Promouvoir la résilience climatique du secteur riz à travers des investissements pilotes dans la région Alaotra-Mangoro, réalisé par UNEP

- *Montant : 5 104 925 USD*
- *Période : 2012-2017*
- *Objectif : augmentation de la production du riz résistant des conditions climatiques projetées et augmentation de la durabilité environnementale et des services écologiques dans la secteur riz*
 - *Composante 1 : capacité scientifique et technique*
 - *Composante 2 : cycle de production du riz adapté et résilient*
 - *Composante 3 : changement politique*

Plus d'information : <https://www.adaptation-fund.org/project/madagascar-promoting-climate-resilience-in-the-rice-sector/>

- **Fonds pour les Pays les Moins Avancés (FPMA, Least Developed Country Fund), FEM**

- Etablie en 2001
- Mission : assister les pays les moins avancés (PMA) dans les efforts d'adaptation au changement climatique, en particulier les PANA
- 1,16 USD milliards à travers 250 projets dans 51 PMA (2017)

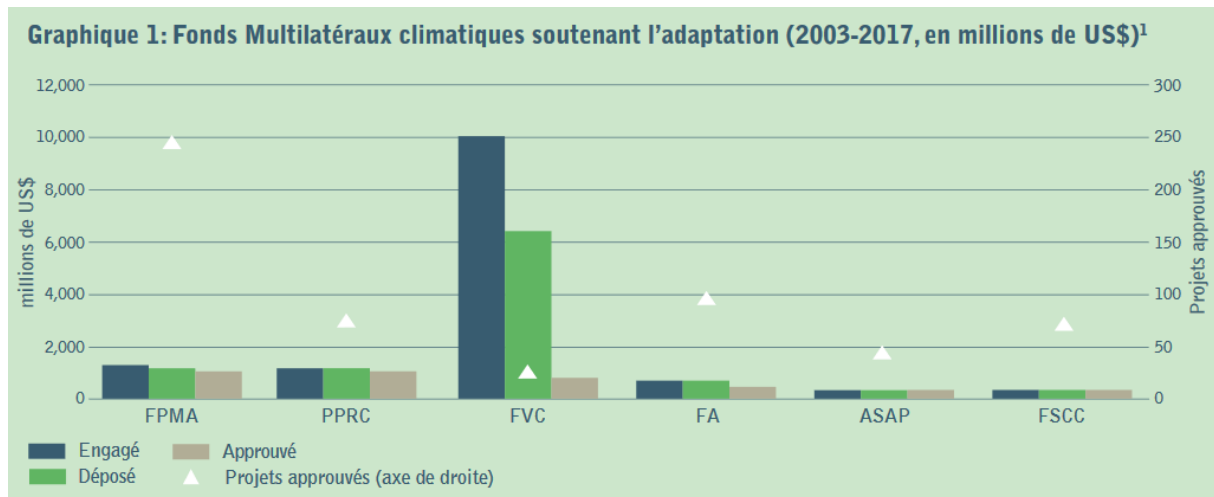
- **Fonds Spécial pour les Changements Climatiques (FSCC, Special Climate Change Fund), FEM**
 - Etablie en 2001
 - Fonds complémentaire au FPMA, par exemple financement du processus PNA dans pays qui ne sont pas PMA
 - 350 millions USD à travers 77 projets dans 75 pays (2017)
 - Groupe cible : tous les pays en développement qui sont vulnérables
 - Secteurs clés : adaptation et transfert de technologie

- **Programme Pilote pour la Résilience Climatique (PPRC, Pilot Programm for Climate Resilience)**
 - Etablie en 2008
 - Mission : assister gouvernements nationaux à intégrer la résilience climatique dans la planification du développement
 - 1,2 USD milliards en total, 974 millions USD déjà dépensés à travers 58 projets et 2,8 millions bénéficiaires (Juin 2016)
 - Groupe cible : 28 pays dont Madagascar fait partie
 - Point focal : Directeur CPGU et président du comité national d'ICZM, Cellule de Prévention et Gestions des Urgences, CPGU

- **Programme d'Adaptation de l'Agriculture Paysanne (ASAP, Adaptation for Smallholder Agriculture Programme), FIDA**
 - Etablie en 2012
 - Mission : canaliser financement climatique et environnemental vers petits agriculteurs
 - 300 millions USD et 8 millions petits agriculteurs dans 43 pays (2019)
 - Financements attachés aux investissements de base de FIDA réalisés par des entités gouvernementales, pas possible de soumettre une candidature par la société civile

Exemple : Projet d'Appui au Développement du Melaky et du Menabe – Phase II (AD2M-II), réalisé par le Ministère d'Agriculture

- *Montant : 56,8 millions USD (prêt de FIDA : 34,4 millions USD, subvention de FIDA : 6 millions USD, OFID : 7,5 millions USD, Gouvernement de Madagascar : 7,7 millions USD, bénéficiaires : 1,2 millions USD)*
- *Période : 2015-2022*
- *342 000 bénéficiaires*
- *Objectif : amélioration durable des revenus et de la sécurité alimentaire dans les aires productives du Menabe et Melaky*
 - *Composante 1 : promouvoir des systèmes de production résilients au CC*
 - *Composante 2 : appuyer l'accès aux marchés et autres opportunités économiques*



Source : Climate Finance Update, 2017b

- **Fonds pour les Changements Climatiques en Afrique (FCCA, Africa Climate Change Fund), BAD**
 - Etablie en 2014
 - Mission : accompagner les pays africains dans leur transition vers un mode de développement résilient au changement climatique et à faible émission de carbone
 - Portfolio : 11,425 millions EUR (2017)
 - Groupe cible : gouvernements Africains, ONG, fonds, organismes de recherche et institutions régionales basés en Afrique
 - 2 thèmes : 1) initiatives d'adaptation petites ou pilotes, 2) accès au financement climat (développement d'un projet FVC ou enregistrement FVC)
 - Montant min. de 250 000 EUR
 - Demande supérieure aux ressources disponibles
 - Jusqu'à maintenant pas de projet à Madagascar

- **GEF – Small Grants Programme (SGP) à Madagascar**
 - Etablie en 2004
 - Mission : assistance financière et technique pour conserver et restaurer l'environnement et augmenter le bien-être de la population locale
 - 5 222 890 USD à travers 235 projets (2019)
 - Domaines : biodiversité, changement climatique (atténuation et adaptation), dégradation des terres, gestion des forêts durable, eaux internationales, pollution chimique
 - Financements jusqu'à 50 000 EUR
 - Groupe cible : communautés locales et peuples autochtones, organisations des communautés, ONG

Bilatéral

Les fonds bilatéraux sont des initiatives des bailleurs qui représentent un seul pays.

- **Fonds Français pour l'Environnement Mondial - Programme de Petites Initiatives (PPI)**

- Mission : programme d'appui de la société civile africaine à travers des financements de petits projets de conservation de la biodiversité et de lutte contre le changement climatique, financé par la coopération française
- Financements inférieurs à 50 000 EUR au bénéfice des ONG
- Thématiques prioritaires :
 - Sauvegarde des espèces menacées
 - Lutte anti-braconnage
 - Résolution des Conflits Hommes-Animaux
 - Conservation des écosystèmes
 - Création-Gestion d'Aires Protégées
 - Valorisation durables des ressources naturelles et développement socio-économique
 - Lutte contre les changements climatiques
 - Education environnementale
- **Fonds Canadien d'Initiatives Locales**
 - Mission : appui des projets de petite envergure, mais ayant une grande incidence dans les pays en développement, qui s'inscrivent dans les domaines d'intervention qui orientent l'aide internationale offerte par le gouvernement du Canada
 - Thématiques prioritaires :
 - Egalité des genres
 - Gouvernance inclusive
 - Dignité humaine
 - Environnement et action pour le climat
 - Bénéficiaires :
 - ONG locales et communautaires
 - Etablissements d'enseignement
 - Organisations internationales et régionales
 - Institutions gouvernementaux
 - ONG canadiennes
 - Projets entre 10 000 et 25 000 CAD
 - Durée entre 9 mois et 2 ans
- **Norway's Climate and Forest Funding for Civil Society**
 - Mission : le gouvernement Norvège soutient des efforts visant à ralentir, stopper et finalement réduire les émissions de GES résultant de la déforestation et de la dégradation des forêts dans les pays en développement (REDD+). La société civile est considérée comme un acteur central dans la promotion et l'application de REDD+.
 - Portfolio 2016-2020 : 300 millions NOK par an à travers 39 organisations dans 11 pays, **pas d'organisation à Madagascar**
 - Soutien long-terme, mais très compétitive : 500 candidatures pour les 39 places !
 - Domaines thématiques :
 - Efforts dirigés vers le secteur privé
 - Négociations internationales sur le climat

- Droits des peuples autochtones et des autres populations locales
- Lutte contre les illégalités et la corruption dans le secteur forestier

National

- **Fondation Tany Meva**
 - Mission : financement durable de projets communautaires à vocation environnementale
 - Thématique de financement :
 - Changement climatique : reboisement restauration, énergie écologique, REDD
 - Gestion durable des ressources naturelles
 - Education Environnementale Appliquée
 - Innovations et créativité environnementales
 - Groupes cibles :
 - Communautés de bases
 - Entreprises communautaires
 - Ecoles et universités
 - Organisations représentatives des communautés
 - Organismes d'appui aux communautés
 - Entreprises environnementales
 - Lignes de financement :
 - Subvention de projets
 - Fonds de compensation
 - Financement local durable
 - Bourse
 - Prix d'innovation environnementale

- **Fondation pour les Aires Protégées et la Biodiversité de Madagascar**
 - Mission : contribuer au développement humain durable par la conservation et la valorisation de la biodiversité à travers la mobilisation de financements pérennes en faveur du Système des Aires Protégées de Madagascar (SAPM)
 - Seulement financement des aires protégées certifiées par le Ministère en charge de l'Environnement
 - Critères
 - Preuve de biodiversité et de richesse
 - Menace du site
 - Statut international
 - Expérience
 - Besoin financé

Sites web utiles pour les nouvelles et formations concernant le financement climatique :

- <https://climatefundsupdate.org/>
- <https://www.germanclimatefinance.de/>
- <https://www.adaptationcommunity.net/fr/>
- <https://clifit.org/>

Référence

ACCF, 2018, Supporting African Countries to Access International Climate Finance : Enabling a Transition Towards Climate Resilient, Low-Carbon Development

Aksi!, Both Ends, The Samdhana Institute, 2016, The Green Climate Fund: A CSO guide for engagement and local access

ASAP, 2016, Madagascar : Project to Support Development in the Menabe and Melaky Region – Phase II (AD2M-II)

Climate Funds Update, 2017a, Note régionale sur le financement climatique : Afrique subsaharienne

Climate Funds Update, 2017b, Note thématique sur le financement climatique : le financement de l'adaptation

Climate Funds Update, 2017, The Global Climate Finance Architecture

ECI, 2017, Formation sur la finance climat au profit des acteurs du secteur privé marocain, Session 1 : Introduction à la finance climat

IIED, 2016, Six steps to local climate finance

PPCR, Climate Resilience : Championing Big Ambitions